

德政〔2025〕22号

德化县人民政府关于2024年 法治政府建设情况的报告

泉州市人民政府：

2024年，在市委、市政府的正确领导和市委全面依法治市委员会的精心指导下，我县法治政府建设以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面推进实施《德化县法治政府建设实施纲要（2021-2025年）》，进一步提升依法行政水平，为加快打造幸福宜居的世界瓷都提供强有力的法治保障。

一、2024年推进法治政府建设的主要情况

（一）聚焦政治统领，坚定法治政府正确方向

1. **坚持思想引领。**通过县委理论学习中心组学习会、专题研讨班等形式，全面系统学习领会党的二十届三中全会及市委十三届七次全会会议精神，准确把握上级对法治政府建设的新部署、新要求，确保法治政府建设与上级决策部署同频共振。将习近平法治思想纳入县委党校培训课程，举办专题培训班，邀请专家学者深入解读其丰富内涵和实践要求；组织全县领导干部开展学习研讨，撰写心得体会，推动习近平法治思想入脑入心。严格落实会前学法制度，制定年度学习计划，确保学法内容、时间、人员、效果“四落实”。组织领导干部参加法治专题讲座、模拟法庭旁听等活动，提升法治思维和依法行政能力。此外，开展领导干部法治素养测评，将测评结果作为干部考核、选拔任用的重要参考。

2. **切实履行法治建设第一责任人职责。**县主要领导认真履行推进法治建设第一责任人职责，亲自部署法治政府建设重要任务，如在全省法治政府建设示范创建活动中，亲自担任领导小组组长，统筹协调各方资源，推动创建工作深入开展。制定法治政府建设责任清单，明确各级各部门主要负责人职责，将法治建设纳入年度目标考核体系。开展法治建设检查考核，对落实不力的单位和个人进行约谈、通报，确保责任落实到位。

3. **完善法治政府建设推进落实机制。**成立由县主要领导任组长的法治政府建设领导小组，下设办公室，负责日常工作。建立法治政府建设联席会议制度，定期召开会议，协调解决跨部门、跨领域法治建设问题。完善法治政府建设考核指标体系，细化考

核内容和标准。开展法治政府建设满意度调查，收集群众意见建议，将调查结果纳入考核评价。建立法治政府建设通报制度，定期通报工作进展和成效，激励先进、鞭策后进。加大法治人才引进和培养力度，充实法治政府建设工作力量。开展法治业务培训，提升法治工作人员专业素养。加强法律顾问和公职律师队伍建设，为法治政府建设提供专业法律支持。

（二）聚焦全面履职，护航经济社会发展大局

1. 提升政务服务效能。一是持续打造“全县通办”。持续梳理全县通办事项清单，构建“县政务服务中心、乡镇便民服务中心、党建+邻里中心”三级联动便民服务体系，共完成“全县通办”3610件。持续探索“邻县通办”，与永春、大田等邻近县深入梳理群众正常办理且可实现通办的事项清单，采取相互授权专用账号的方式办理“跨县”业务，打造“全县通办”升级版。二是迭代升级“专区通办”。推行工程建设项目审批全生命周期闭环管理，组织人员对工程项目建设全生命周期涉及的各审批环节、前置条件及中介服务等事项进行全面梳理，查找问题20个、提出意见建议15条，全县共有253个项目通过“市工建系统”办理业务、办件835件。《织密审批服务一张网——德化县推行工程建设项目审批全生命周期闭环管理》在《侨区快讯》工作交流第3期刊发。加大“模拟审批”力度，实施桩基先行，开展“模拟验收”，推行单项复验，实行分期验收，2024年共有73个重点项目纳入“模拟审批”，52宗提出申请，13宗已转入正式审批，办理桩基

先行施工许可证项目 3 个，开展“模拟验收”项目 56 个、“单体验收”项目 11 个。《德化县推行项目审批全生命周期闭环管理》被市营商办列为典型经验做法发文推广。深入实施施工图和设计方案等技术审查购买服务，2024 年累计受理图审业务 137 件，其中政府主导项目 80 件，节省 95 万元；社会投资项目 57 件，为企业项目节省了 20 多万元；受理工程规划方案审查业务 117 件，总建筑面积 383 万 m²。三是探索推行“智能导办”。探索推行“数字政务门牌”和 AI 智能导办，组织全县各审批窗口重点围绕企业群众常办的高频政务服务事项分批次进行全要素标准化、颗粒化梳理，配合市级优化数字政务门牌功能，开展各功能模块开发创新工作。目前，门牌软件已经投入运行，正在逐步完善智能导办数据库。四是聚焦“我要办水、电、气、网”“我要办商品房登记”“我要办残疾人证”等一件事主题，深化 13 个“高效办成一件事”重点事项改革，建立清单动态梳理调整机制，围绕“五个再造”持续优化流程再造体系，不断丰富“一件事”梳理和单个“一件事”联办事项覆盖范围，加快推进企业和个人政务服务全生命周期全覆盖。自“一件事”上线以来，协办部门“集成办”办件量达 3113 件。《德化县推行“县乡一体化”政务服务通办模式 打造企业群众“高效办成一件事”阵地》被省职转办发文推广。五是打造高效化服务样板。结合开展“无证明城市”试点工作，在政务服务中心 1 楼设置“证照补齐服务”窗口，制定本县区“无证明城市”试点工作方案，统筹县镇村三级，组建业务协

同工作专班，深化部门联动对接，全面摸清“免提交证明”底数，依托泉州市一体化平台，完成数据互联互通。系统业务协同模块上线 3 个月，我县业务协同办件量共计 113 件。充分应用省、市电子证照建设成果，大力推行政务服务“免证办”，2024 年共采集、生成各类电子证照 33942 份，查询调用电子证照 24294 份。

2. 打造法治化营商环境。统筹推进优化营商环境工作，制定《德化县创新发展“晋江经验”聚力打造“德心赢商”品牌进一步优化营商环境行动方案（2024-2025 年）》《深化拓展“深学争优、敢为争先、实干争效”行动“营商环境提升”专项实施方案》，组织召开全县优化营商环境大会，召开 8 场“营商环境提升”专项调度会议。深入开展“提标增效”审批服务创优年活动，巩固提升集中购买图审、审批服务帮办代办制、项目建设全生命周期闭环管理等服务，同时，推行审批服务帮办代办制，成立县帮办代办工作专班，于 6 月正式进驻政务服务中心窗口，共对接项目 262 个，完成帮代办服务 3433 件（次），其中签订委托协议 22 个项目，咨询项目 54 个。持续开展审批服务“下一线、走基层”协调专项活动，2024 年全县共开展 217 场专项协调活动，召开 35 场座谈会，协调解决 243 个问题。通过营商环境优化提升，我县获评全市营商环境标杆县。

3. 服务陶瓷创新促经济发展。出台《关于加强知识产权审判服务保障“中国白·德化瓷”品牌的十项举措》，助力陶瓷创新和新质生产力发展。法院共受理知识产权案件 1179 件，诉前证据保

全 16 件，平均结案时间仅 43.48 天，“举证难、周期长、赔偿低”等难题得到改观，版权司法保护经验在全省版权宣传周活动上作专题推介。持续升级陶瓷知识产权保护教育基地，成为县域知产保护宣传阵地，省委党校县处级干部进修班到法院开展现场教学。1 篇案例入选《中国法院 2024 年度案例》知识产权分册，3 篇案例入选泉州法院知识产权司法保护状况典型案例。法院知产团队获评“全国知识产权保护工作先进集体”。深入实施“五位一体、多元共治”县域知识产权保护体系，揭牌市知识产权保护中心德化分中心，加快推进国家级知识产权快速维权中心建设。2024 年全县新增专利授权 1924 件，每万人发明专利拥有量 21.77 件，同比增长 6.65%。针对重点领域、关键领域和重点环节，开展打击侵权假冒、非正常专利申请、商标恶意申请等知识产权保护系列专项行动；推动泉州市与广东省潮州市、江西省景德镇市等地市场监督管理局和中级人民法院签订《陶瓷产业知识产权保护协议》《地理标志（陶瓷）司法保护框架协议》，共建跨省市行政和司法保护协作机制，立足陶瓷产业需求，持续优化司法服务。践行善意执行理念，“活封”“活扣”涉企案件 169 件，为 75 家企业修复信用，以信赋能“大陶瓷”产业发展入选全市优化营商环境工作典型经验做法。法院及时向版权协会、金融监管局等发出司法建议 7 份，获评省、市优秀司法建议。我县成功入选国家知识产权强县建设示范县，获批创建国家级陶瓷产业知识产权快速维权中心。

（三）聚焦高效实施，依法行政保障日趋完善

1. 完善规范性文件起草机制，确保依法依规。一是抓住关键少数，在县政府常务会议上传达学习《泉州市行政规范性文件管理规定》等文件，组织开展全县规范性文件备案审查培训会，大力提高整体业务水平。同时，加强业务指导督促，针对优化营商环境、社会民生等热点问题，不定期深入各单位指导，提升我县行政规范性文件的起草质量和管理水平。二是完善规范性文件起草机制。明确起草单位职责，加强调研，广泛听取意见，加大文件合法性审核关节督查，确保文件起草质量。三是明确规范性文件审查机制。严格审查规范性文件合法性、合理性，确保符合宪法、法律和行政法规规定。

2. 加强规范性文件审查审核，确保文件合法。一是强化审查靠前服务。规范性文件审查机构通过组织人员深入各部门了解拟起草的规范性文件计划，业务下沉，靠前指导，密切联系各单位经办责任人，加强沟通督促，提高规范性文件成文的合法率。二是强化落实起草单位初审。要求各规范性文件起草单位在起草规范性文件时，充分发挥法律顾问和公职律师作用，严格审核文件草案，并将起草单位的合法性审查意见作为报审材料的必备材料。三是主动提前介入审查。在行政规范性文件报县政府常务会议审议之前，要求起草部门先行提交给规范性文件审查机构进行合法性审核，并出具合法性审查意见书，审查监督关口前移，将从源头上预防行政违法行为的发生。2024 年审核各部门报送的规范性

文件草案 20 余件，并视具体情况出具审查意见书。

3. 强化行政规范性文件监督管理。严格把关行政规范性文件，要求各单位主动报备起草的规范性文件，对行政规范性文件进行严格把关，确保文件内容合法合规。2024 年向市政府和县人大常委会报备以县政府或政府办制发的行政规范性文件 6 件。组织开展规范性文件实施情况评估，强化我县的行政规范性文件的动态管理，对 2023 年 12 月 31 日前以县政府及其办公室名义发布的行政规范性文件进行例行清理。

（四）聚焦改革创新，提升行政执法质量效能

1. 深化行政执法体制改革。积极推进乡镇赋权执法，加强执法协作机制、专项经费、评先评优等配套政策落地落实。出台《德化县深入推进乡镇“一支队伍管执法”改革工作方案》，从执法力量整合、专项经费保障、激励机制落实、衔接机制建立等方面落实执法改革任务，着力推动乡镇综合执法高效运行。县直业务主管部门指导 18 个乡镇就赋权的 72 项清单及各乡镇各自权责清单事项做好行政执法工作。同时，在 2024 年 11 月份开展乡镇赋权事项的评估工作，针对我县 7 个县直部门已经赋权下放的 72 个事项，我县专门制定评估意见表，全面摸底下放以来各乡镇行政检查案件数量和行政处罚案件数量，从运行良好、行权较少、无适用情况、专业性较强、其他情况 5 方面进行摸底填报，通过评估乡镇综合行政执法总体运行情况，再进行赋权下放事项收回或新下放的相关调整。

2. 加强重点领域执法力度。一是安全生产领域。制定年度安全生产监督检查计划，健全完善执法制度，突出对重点行业、重点领域的安全监管。聚焦重大灾害治理、重大风险管控、重大事故隐患排查整治等重点工作，扎实开展矿山领域治本攻坚三年行动。二是物业管理领域。开展物业星级考评，通报物业服务企业管理情况，倒逼物业服务企业提供质价相符服务，2024 年共检查小区 88 个次，督促整改问题 379 个。制定《推动物业党建联建提升物业服务水平实施方案》，推行物业管理“乡镇吹哨、部门报到”联动机制，提高物业领域纠纷诉求办理成效，物业领域投诉件逐渐减少。三是生态环境领域。强化生态环境执法监管，开展“双随机、一公开”监管，对重点排污企业进行抽查检查，严厉打击环境违法行为。四是食品药品领域。聚焦食品药品安全，开展专项整治行动，加强日常监督检查，严查违法违规行为，确保食品药品安全。

3. 加强行政执法规范化建设。一是完善行政执法程序。德化县严格执行行政执法公示制度，通过“闽执法”平台、门户网站等平台及时公布行政执法信息。全面落实行政执法全过程记录制度，对执法过程进行全程记录，确保执法活动可追溯。同时，严格执行重大执法决定法制审核制度，设立法制审核机构，配备专职人员，对重大执法决定进行法制审核。二是创新行政执法方式。推行“综合查一次”执法模式，统筹协调各执法单位开展联合执法，减少重复检查。开展非接触式执法，利用无人机、视频监控

等技术手段，提高执法效率。此外，实施包容审慎监管，制定不予处罚、从轻或减轻处罚事项清单。三是健全行政裁量权基准，规范裁量范围、种类、幅度。根据法律法规变化和执法实践，动态调整裁量基准，确保裁量权行使的公平、公正。

4. 加大行政执法监督力度。扎实推进行政执法“三项制度”落实，各行政执法单位动态调整包容审慎监管执法“四张清单”后共 967 项，完成全县政务服务所涉证明事项清单梳理，合计 35 个单位、994 项政务服务事项，并发布通告。深入推广应用“综合查一次”，5 月发布 2024 年全县“综合查一次”工作计划和场景清单，涉及 14 个单位 7 个场景清单 57 个事项，经验做法分别在省司法厅司法行政动态、泉州效能专刊、侨区快讯刊发。稳步开展省一体化大融合行政执法平台应用推广，先后开展平台运用培训、执法队伍全员“学法规、学政策、学业务、学经验”活动等培训 5 场次。做好行政执法证件申领和报名工作，开展 2024 年度行政执法案卷评查工作，重点评查我县 34 个单位行政处罚、许可案件卷宗共 71 卷。

（五）聚焦科学规范，强化行政权力制约监督

1. 严格落实重大行政决策制度。一是贯彻实施《重大行政决策程序暂行条例》。我县将《重大行政决策程序暂行条例》作为决策的基本遵循，确保重大行政决策严格履行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定等法定程序。例如，在制定涉及经济社会发展和社会稳定的重大行政决策事项时，严

格执行规范性文件合法性审核及备案、公平竞争审查等法律程序。二是强化重大行政决策目录管理。制定年度重大行政决策事项目录，明确决策事项范围和责任单位，实行动态管理，及时调整更新。通过目录管理，规范决策流程，提高决策透明度和公众参与度。三是推进公职律师和法律顾问建设。全县 56 个党政机关普遍建立法律顾问制度，实现全县党政机关法律顾问全覆盖，聘请专业律师或法律顾问团队，为重大行政决策提供法律咨询和论证服务。同时，加强公职律师队伍建设，鼓励符合条件的公职人员参加法律职业资格考试，积极申领公职律师证书，全县各部门共配备 39 个公职律师，提升了公职律师在重大决策中的参与度和影响力。

2. 深化政务公开和政务诚信建设。一是制定出台相关制度。我县制定出台政务公开相关文件，明确政务公开范围、内容、程序和标准，规范政务诚信行为，及时优化调整德化县政府门户网站政务公开专栏。二是主动公开政府信息。全县主动公开政府信息 2500 余条，涵盖政府工作报告、财政预决算、重大建设项目、民生领域等信息。三是受理政府信息公开申请。受理政府信息公开申请 32 件，均在规定时限内办理完毕，及时回应公众关切。四是发布政策解读。发布政策解读 40 余条，采用文字解读、图表解读、视频解读等多种形式，提高政策解读的通俗性和实用性。

3. 自觉接受各方监督。一是党内监督与人大监督。我县严格落实党内监督制度，强化党内监督与人大监督协同联动。县委巡

察组对全县各级党组织开展巡察，对发现的问题及时反馈并督促整改。同时，县人大及其常委会依法行使监督职权，对县政府工作进行法律监督和工作监督。二是民主监督。积极接受政协民主监督，县政府定期向县政协通报工作情况，听取意见建议。县政协通过提案、视察、调研等形式，对政府工作进行监督。三是司法监督。自觉接受司法监督，县政府及各部门依法履行职责，严格执行法院判决和裁定，及时采纳司法建议。四是接受社会监督。在县政府门户网站主动向社会公开各类政府信息，持续畅通政策咨询渠道，依托 12345 便民服务平台，梳理企业、群众的咨询，及时提供政策咨询服务。积极配合人大开展监督执法检查，积极倾听政协意见建议。加强和改进行政复议工作，在工作开展过程中加强行政复议与行政诉讼、信访的衔接配合，形成矛盾纠纷多元化解制度，2024 年全县办理行政复议案件 73 件。要求各行政单位进一步强化程序合法意识，从严落实行政执法“三项制度”，从源头上预防和减少行政争议，全县行政诉讼案件 25 件，败诉仅 1 件，行政机关负责人出庭率 100%。

（六）聚焦法治为民，夯实法治社会建设基础

1. 健全矛盾纠纷预防调处化解体系。开展“千所（司法所）万会（调委会）大调解”和矛盾纠纷大排查大化解专项行动，深入各乡镇实地督导检查。2024 年县瓷都调解中心及各乡镇、村（社区）调委会累计排查矛盾纠纷 1825 件，成功调解 1821 件，成功率 99.8%；培育打造的“景区枫桥”经验做法先后在福建司法、

福建政法委晴朗天空、人民网等媒体刊发推广。印发《德化县矛盾纠纷调处“一案一补”和绩效奖励办法》，统一调解案件补贴发放标准和等级调解员绩效奖励，进一步调动全县专兼职调解员参与化解矛盾纠纷的积极性。

2. 加快现代公共法律服务体系建设。一是持续深化法律顾问制度，实现全县 56 个党政机关、18 个乡镇 222 个村（社区）法律顾问全覆盖。二是按照“新时代福建‘148’品牌”三年行动部署，指导督促浔中司法所培育完善“‘厝边解纷’ 敲开邻里‘幸福门’”品牌项目，成功入选为泉州市“优秀 148 品牌”。开展“司法所建设质量提升年”活动，打造“一所一品”基层创新品牌，其中三班司法所立足茶具城企业、客商多的特点，着力打造法治营商环境宣传阵地；南埕司法所立足政永高速项目需求，精准定位司法所“法律护航员”角色，让重点项目实现“零阻工、零拒拆”，分别在全市司法所“强基础、展亮点、创品牌”评述活动中荣获二、三等奖。三是深化“法援惠民生”法律援助品牌，完善“法律援助+劳动仲裁”工作机制，优化农民工法律援助服务，落实“援调对接”工作机制化解纠纷，2024 年累计办理法律援助案件 1332 件，线上线下提供免费法律咨询 2116 人次。四是深化公证便民服务内涵，开展“减证便民”行动，落实“高效办成一件事”，扩大“最多跑一次”公证事项范围，进一步规范和精简公证证明材料，2024 年累计办理各类公证事项 558 件；持续做好轻微刑事案件赔偿保证金、法院执行案款提存公证，解决部分特

殊执行款“处理难”的问题。

3. 全方位开展普法宣传工作。一是落实普法责任制。全面落实“谁执法、谁普法”普法责任制，将普法工作纳入各单位年度目标责任制。围绕民众关切领域，积极开展集中法治宣传。二是开展主题活动。深入贯彻实施“八五”普法规划，开展“蒲公英”普法志愿活动。在“12•4”国家宪法日等重要节点，开展宪法集中宣传活动，全县上下开展“蒲公英”普法、“民法典宣传月”等系列主题活动 670 余场次。三是加强法治文化建设。打造“一镇一品牌”法治文化建设示范项目。高标准推进“八五”普法，持续培育“法律明白人”，充分发挥“蒲公英”普法志愿者联盟能动性，常态化开展“法律八进”活动。深入推进法治文化阵地建设，“一地区一品牌”项目——“宪法主题公园”和水口镇红色法治研学基地已完成项目建设设计及招投标等前期准备工作。四是加大法律服务宣传。瞄准市县级重点项目建设，制定法治助服务清单，重点突出法治体检、法治宣传讲座、法律问题咨询解答、矛盾纠纷争议解决等“四项内容”，定期组织镇村法律顾问为企业提供法律问题解答。

二、存在问题

通过历年的努力，我县依法行政水平显著提高，法治政府建设取得较大进步，但也存在着一些薄弱环节，主要表现为：一是法治建设人才保障不足。公职律师覆盖面还不够广，执法队伍业务水平参差不齐，部分行政执法部门缺乏专业法治人才，工作力

量薄弱。二是行政执法规范化需进一步强化。个别执法单位在执法过程中存在程序不规范、执法不文明等问题，行政执法监督机制还需进一步完善。三是普法宣传效果有待加强。法治宣传的针对性和实效性不够，宣传形式较为单一，创新不足，人民群众参与感不强。

三、2025 年工作思路

一是加强党对法治政府建设的领导。深入学习贯彻习近平法治思想，落实主要负责人履行推进法治政府建设第一责任人职责要求，认真履行推进法治政府建设主体责任，进一步增强领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、化解矛盾、推动发展的能力，谋划和落实好法治政府建设各项任务。

二是深化法治政府建设各项工作。深入推进法治政府建设重点工作，做好行政规范性文件法制审核，抓好重大行政决策管理。扎实抓好“八五”普法规划各项工作收官验收。加大法治检查考核力度，落实行政执法“三项制度”，严格规范公正文明执法，推动法治政府建设各项工作有序开展。

三是加强领导干部法治教育。深入学习贯彻习近平法治思想，将法治教育纳入领导干部培训计划，提高领导干部依法行政意识和能力。强化法治队伍建设，加大法治人才引进和培养力度，充实法治工作力量。加强行政执法队伍培训，提升执法业务水平。

四是优化法律服务促发展。进一步健全完善公共法律服务体系，不断扩大法律援助服务范围，为弱势群体提供更加优质高效

的法律服务。丰富普法宣传形式，利用新媒体等平台开展普法宣传，增强普法的针对性和实效性，提高群众法治意识。

德化县人民政府

2025 年 2 月 20 日

（此件主动公开）

（联系人：江宝珍

电 话：0595-23581650）

抄送：泉州市委全面依法治市委员会办公室，县委办公室。

人大常委会办公室。

德化县人民政府办公室

2025 年 2 月 20 日印发
