

# 德化县人民政府文件

德政〔2020〕65号

---

## 德化县人民政府关于 2020 年 上半年德化县财政预算执行情况的报告

县人大常委会:

现将我县 2020 年上半年财政预算执行情况向县十八届人大常委会第二十六次会议报告。

### 一、上半年预算执行情况

今年来，面对新冠肺炎疫情冲击及叠加减税降费翘尾等影响，各级各部门在县委的正确领导下，在县人大及其常委会的依法监督和指导下，紧跟“五个年”工作部署，巩固和拓展减税降费成效，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展各项工作，让积极财政政策更加积极有为，真正发挥稳定经济的关键作用，有力维护经济发展和社

会稳定大局，预算执行情况总体正常。

（一）一般公共预算执行情况：全县一般公共预算总收入 98372 万元，下降 13.7%，增速居全市第 4 位；其中一般公共预算收入 66297 万元，下降 13.2%，增速居全市第 6 位。一般公共预算支出 163071 万元，下降 19.5%。

（二）政府性基金预算执行情况：全县政府性基金收入 106871 万元，增长 165.6%；政府性基金支出 105876 万元，增长 47.4%。

（三）国有资本经营预算执行情况：全县国有资本经营预算收入 1602 万元；国有资本经营预算支出 132 万元。

（四）社会保险基金预算执行情况：全县社会保险基金收入 17369 万元；社会保险基金支出 11089 万元。

## 二、上半年主要工作情况

（一）积极作为保市场。一是**完善财源培植激励机制**。落实招商引资财政奖补政策，培植扩大长效税源，弥补因疫情影响、减税降费形成的收入缺口，促进财政经济可持续发展。二是**严格落实减税降费政策**。支持保市场主体，落实部分阶段性减税降费政策执行期限延长至今年年底、小微企业和个体工商户所得税延缓到明年缴纳等政策，有效缓解全县小微企业资金压力，帮助企业渡过难关，让企业切实享受政策红利。1-6 月新增减税降费 8033 万元（其中 2019 年出台政策在今年翘尾新增减税降费 3043 万元，2020 年出台政策新增减税降费 4990 万元）。兑现增值税留抵退税 1937 万元。三是**落实惠企奖补政策**。制定出台促进陶瓷产业健康稳定发展、支持企业复工稳岗、疫情期间扎实做好“六稳”工作、

稳外贸、农业复工复产等政策，同时积极争取省级中小微企业纾困专项资金，上半年兑现设计创新、设备购置、外贸扶持等涉企资金 7400 多万元。**四是缓解企业资金压力。**运用 1500 万元企业应急保障周转资金为 27 家企业转贷、续贷 1.99 亿元；协调中小微企业贷款 1.77 亿元，办理无还本续贷 7.89 亿元；为 6 家企业发放“科创贷”贷款 2140 万元；为 19 家企业发放“新秀贷”贷款 5116 万元；为 75 家企业发放“瓷艺贷”贷款 5148 万元，很大程度缓解企业融资难成本高等困难。

**（二）分工协作聚收入。****一是加强收入组织。**落实财税部门和上下级之间的联动协同机制，明确收入征收主体责任，紧抓收入组织不松动，做到减税降费与依法应收尽收并举。会同税务部门向上争取免抵调增值税，着力将我县免抵调增值税资源转化为税收收入。**二是多渠道盘活非税收入来源。**通过规范运作，加快成熟地块出让，盘活国有资产，促进前期投资形成的资产资源处置和变现。**三是积极向上争取资金支持。**及时发布 2020 年省级专项资金目录清单，明确省级专项资金的主管部门、规模和投向，为部门、乡镇提供向上争取信息支持等，1-6 月全县向上争取资金 8.95 亿元，完成全年目标的 59.7%。争取债券资金 7.78 亿元，有效缓解我县建设资金困难。

**（三）优化支出保重点。****一是精打细算过紧日子。**制定出台落实精打细算过紧日子加强支出管理等政策，严格执行全县差旅费和出国（境）经费支出压减 50%以上、公务接待和会议培训相关支出压减 60%以上等规定。**二是加强资金监控保直达。**根据中央特殊转移支付、抗疫特别国债资金管理、监控等制度办法，按

照直达资金的分配、使用、拨付、监管等要求，统筹安排各项支出，做到每笔资金去向可跟踪、可监控，切实发挥财政政策逆周期调节作用。三是**落实常态化疫情防控工作**。加大财政投入力度，推动重大疫情救治体系建设，着力补齐公共卫生基础设施短板，1-6月共投入7558万元用于推进县医院、中医院等重大突发公共卫生事件应急处置、救治能力提升建设和疫情防控支出等。四是**坚决兜牢“三保”支出底线**。坚持“三保”支出的优先顺序，完善事前审核、事中监控、事后处置的“三保”预算管理工作机制，有效防范“三保”支出风险。1-6月“三保”支出9.27亿元。五是**促进社会事业协调发展**。落实“义务教育教师平均工资收入水平不低于当地公务员平均工资收入水平”规定，县财政按年人均4000元标准予以补足，全年新增支出983万元；着力稳企业保就业，出台企业复工稳岗等政策，1-6月全县就业补助支出648万元；巩固脱贫攻坚成果，优化资金动态监控平台功能，推进扶贫项目资金全过程绩效管理，推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，确保实现决战决胜脱贫攻坚任务目标，1-6月扶贫支出4180万元；坚决打好污染防治攻坚战，1-6月投入6181万元用于重点流域水环境综合治理、生态修复等支出。民生相关支出得到有效保障，1-6月全县一般公共预算用于与民生相关支出128019万元，占一般公共预算支出比重78.5%，支出比重持续保持在八成左右。六是**统筹资金保障项目建设**。2020年全县财政性投资144个重点项目，1-6月共拨付23.65亿元用于棚改、交通、市政、工业园区、旅游等项目建设。

（四）稳步推进促改革。一是**全面落实减税降费政策**。加大

对 2020 年减税降费阶段性政策与制度性政策的研究，明确减税降费应对工作措施，确保减税降费工作有效落实。二是全面推行国有资本经营预算。预算编制范围从试编 6 家扩大到全部 41 家国有企业，规范国有资本运营，促进国有资产保值增值。三是加强政府债务管理。积极稳妥化解存量隐性债务，督促专项债券项目主管部门和项目单位落实还本付息责任，防范政府债务风险。四是清理存量资金。继续加大结余结转资金以及部门长期沉淀闲置资金的清理力度，对清理盘活存量资金统筹用于重点领域和关键环节支出。五是全面实施预算绩效管理。落实“花钱必问效、无效必问责”约束机制，切实提高财政资金使用效益。六是加强财政资金常态化监管。重点加强中央特殊转移支付直达资金、抗疫特别国债、扶贫涉农、教科文体、生态环保等社会关注度高的专项资金检查。

### 三、需要关注的问题

从上半年财政运行情况看，财政收入虽然减收幅度逐月收窄，增速处于全市中等偏上水平，但是疫情对全县经济特别是陶瓷业的影响期限拉长，经济触底反弹迹象尚未凸显，招商引资落地项目实现的税收与预期存在较大缺口，全年财政收入要达到年初预期存在较大困难；支持推进企业复工复产、助企纾困、疫情防控等增支明显，全县财政收支处于极度“紧平衡”状态，要完成全年预算收支目标任务十分艰巨。针对存在的困难和问题，我们将在今后工作中积极发挥财政职能作用，在依法组织收入的同时，进一步优化支出结构，统筹各项资金保障重点支出需求，努力完成全年各项目标任务。

#### 四、下阶段工作重点

当前，面对较为复杂的财政经济形势，县财税部门将运用加快债券资金的支付对冲经济下行、执行减税降费对冲企业经营困难、加大转移支付力度对冲基层“三保”问题、加强预算平衡对冲疫情影响收入四个有效“对冲”等积极的财政政策，增强财政可持续性，牢牢守住风险底线，努力实现经济发展量的合理增长和质的稳步提升，保障全年财政经济的平稳运行。

##### （一）强化政策落实支持企业复工达产

**一是巩固和拓展减税降费成效。**不折不扣抓好今年新出台各项政策措施的落实，加强涉企收费监管力度，坚决制止各种乱收费，使企业切实享受到政策红利。密切关注国内外疫情变化和全县经济运行状况，加强疫情对我县陶瓷业影响的研判分析，落实优化帮扶企业政策措施，帮助企业特别是中小微企业渡过难关，缓冲疫情对经济平稳运行带来的影响，切实减轻企业负担。**二是强化惠企奖补资金保障。**督促相关部门简化申报手续、抓紧兑现资金。拓宽帮扶思路，用好用活现行政策，充分发挥失业、再就业等资金作用，帮扶企业稳岗用工和持续生产经营，促进企业复工后尽快满负荷生产。**三是跟踪服务重点税源企业复工达产情况。**主动靠前服务帮助解决困难问题，促进现有产业转型升级，着力稳住传统产业、重点企业税源贡献。支持电商企业、网上订单、线上消费加快发展，为财政收入提供新的增长源。

##### （二）加强收支管理保障财政平稳运行

**一是多措并举努力增加收入。**落实收入征管部门协同协作工作机制，强化组织收入与落实减税降费两手抓，及时分析比对重

点税源税收变化情况并加以有效应对。有序推进土地供应，保障建设用地需求，跟踪房地产企业楼盘建设进度，掌握可供销售楼盘信息，加快已售楼盘税收清算入库，重点跟踪金交颐园、丽景湾等楼盘交易情况。坚持长短结合、有效施策，引导域内外税源集聚。加快推进政府投资项目进程，合理采取重点在建项目分段结算等方式，尽快形成相关税费收入。加大投入支持全域旅游建设，密切关注石牛山景区开园运营对旅游行业拉动和促进效应。

**二是有保有压严格支出管控。**牢固树立过“紧日子”思想，当好“铁公鸡”，打好“铁算盘”，厉行节约办一切事业，扎实做好“六稳”工作，落实“六保”任务，切实兜牢“三保”支出底线，确保将“三保”特别是“保基本民生”放在财政支出的首位予以优先保障，做到风险早发现、早报告、早介入、早处置。强化预算执行约束，严格支出管理，加大对中央特殊转移支付直达资金的支出使用监管。从严控制新增支出，暂缓拨付项目进度滞后的支出，调整受疫情影响的工作计划，将压缩的资金统筹用于急需领域支出。

### （三）加快项目推进落实资金动态监管

**一是加强预判强化资金调度。**主动应对疫情冲击对财政的不利影响，紧盯影响项目资金保障的环节因素做好预案，通过强化年度土地出让收入管理，加快推进片区成熟地块出让，增加土地出让收入。**二是精准对接项目资金需求。**腾挪资金间歇时间差，缓解财政当期项目建设资金的筹集压力。充分利用国有资本运作优势，提升国有企业承载能力，支持国有企业以市场化融资先行筹集资金，为项目建设提供调度保障。**三是注重时效提升绩效。**



建立政府专项债券申报协同机制，按照“资金跟着项目走”原则，对照申报要求逐一核对梳理项目，强化资金使用绩效监管，统筹做好抗疫特别国债、一般债券、专项债券支出，督促用款单位加快资金支出，早日形成实物工作量，发挥稳投资补短板作用。**四是聚焦项目稳定投资。**通过有效落实财政资金、发挥国企及国有资本运作和创新投融资机制，鼓励社会资本的参与，发挥财政资金投入的乘数效应，保障全县重点项目年度资金需求。

#### （四）深化改革促进财政治理能力现代化

**一是关注未来财政改革方向。**重点跟踪中央与地方收入划分、财政事权与支出责任、中央对地方转移支付等改革推进情况。**二是推进预算管理制度改革。**强化“四本预算”衔接，滚动编制中期财政规划，健全预决算公开考核机制，加强专项资金动态评估清理，推动实施零基预算改革。**三是构建预算绩效管理闭环系统。**建立全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。**四是健全政府债务风险防控机制。**加强政府债务统计监测和风险预警，有效防范化解政府债务风险。

