

德委法办〔2020〕6号

## 关于在全县农村实施“法律明白人” “法治带头人”培养工程的实施方案

各乡镇党委、人民政府：

为大力推进全县法治乡村建设，打造共建共治共享农村治理新格局，提高“法治德化”创建水平。决定在全县农村实施“法律明白人”、“法治带头人”培养工程，结合我县实际，现提出如下实施方案。

### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻落实习近平全面依法治国新理念新思想新战略，坚持以人民

为中心，围绕加快推进乡村治理体系和治理能力现代化，大力培育农村“法律明白人”、“法治带头人”队伍，充分发挥“法律明白人”、“法治带头人”在推进基层民主法治建设、提高农民法治素养、维护农民合法权益、预防和化解农村社会矛盾、促进“三治结合”中的示范引领作用，引导和促进群众自觉尊法学法守法用法，为实施乡村振兴战略，建设法治乡村，为加快打造海丝路上具有国际影响力的现代化世界瓷都营造良好的法治环境。

## 二、主要目标

到 2020 年底，全县所有行政村辖区内的每个村民小组至少培养 1 名“法律明白人”，全县所有的行政村每村至少培育 1 名“法治带头人”。到 2022 年底，全县所有行政村辖区内的每个村民小组至少培养 3 名“法律明白人”，全县所有的行政村每村至少培育 2 名“法治带头人”，进一步提高“法律明白人”、“法治带头人”整体素质和服务水平。

## 三、农村“法律明白人”、“法治带头人”基本条件和主要职责

### （一）基本条件

#### 1. 农村“法律明白人”基本条件：

（1）拥护中国共产党领导，拥护社会主义制度，热爱祖国，热爱人民；

（2）积极践行社会主义核心价值观，传承良好家风和家庭

美德；

(3) 具有一定的文化水平、学习能力和语言表达能力；

(4) 具备一定的法律素养，带头尊法学法守法用法，自觉履行法定义务，依法维护自身权利；

(5) 热心法治宣传教育工作，在群众中具有良好声望，能发挥示范带头作用。

**2. 农村“法治带头人”基本条件：**除具备“法律明白人”基本条件外，还应具有较强的法治意识、法律素质、文化水平和政策水平，自觉维护法律权威，善于做群众工作，热心社会公益事业，深受群众信赖和支持，能发挥较强的示范带头作用。

## (二) 主要职责

### 1. 农村“法律明白人”主要职责是：

(1) 认真学习、宣传国家法律法规及与“三农”有关法律 知识，宣传党和国家关于农村工作的路线、方针、政策和支农 惠农政策措施，大力弘扬法治精神，引导带动群众尊法学法守 法用法；

(2) 主动参与矛盾纠纷预防、排查、疏导、化解工作，发 现重大矛盾纠纷、突发事件苗头，及时采取有效措施控制事态， 并向上级有关部门报告；

(3) 积极组织和参与农村群众性法治文化活动；

(4) 积极参加上级组织的法律业务培训。

### 2. 农村“法治带头人”除履行“法律明白人”主要职责外，

## 还要承担:

(1) 参与制定本地法治乡村建设总体规划和年度计划, 促进发展规划和年度目标落地实施;

(2) 深入了解当地社情民意, 准确把握、反映群众法律需求, 深入开展“以案释法”, 引导教育群众理性表达利益诉求, 依法维护合法权益, 保障基层社会和谐稳定;

(3) 广泛宣传农村基层民主自治观念, 积极组织和参与“民主法治示范村”创建, 推动落实“四议两公开”, 扎实推进农村社会事务依法、民主管理, 促进农村各项事业发展。

## 四、农村“法律明白人”、“法治带头人”选拔、培养和使用管理

### (一) 规范农村“法律明白人”、“法治带头人”选拔程序

以行政村为单位, 按照个人申请、组织选拔、考核上岗等程序, 确定农村“法律明白人”、“法治带头人”。

1. **选拔范围。**在“两委”干部、致富带头人、退伍军人、法律服务工作者、人民调解员、老党员、老村干、老教师等和具有高中以上学历的村民中, 选拔培养“法律明白人”。重点在村“两委”干部、骨干人民调解员中培育“法治带头人”。

2. **选拔程序。**凡符合农村“法律明白人”基本条件的村民, 经个人申请或村“两委”遴选、资格审查、乡镇审核、公示等程序, 成为“法律明白人”培养人选。“法治带头人”培育人选按照个人申请或村“两委”推荐、村“两委”初审、乡镇审核、

公示等程序确定。

3. **考核上岗。**确定为“法律明白人”、“法治带头人”培养人选的，由乡镇统一安排、司法所具体组织任前法律知识培训和考核。培训考核内容侧重法治意识和法治思维培养、社会主义核心价值观、全民共学的基本法律常识和与农村生产生活密切相关的法律法规学习等。经培训、考核合格的“法律明白人”、“法治带头人”培养人选，由村委会登记造册，经乡镇委托司法所审核汇总并报县委依法治县办备案。

## （二）加大农村“法律明白人”、“法治带头人”培育力度

1. **集中统一培训。**按照属地管理、分级分类原则，由县委依法治县办统一安排，司法所具体负责，村“两委”组织配合，分期分批对“法律明白人”、“法治带头人”进行培训、轮训，每年“法律明白人”、“法治带头人”培训不少于1次，3课时。县委依法治县办可根据工作需要，集中组织开展“法律明白人”、“法治带头人”骨干示范培训班。

2. **现场教学实训。**要结合“法律八进”、“送法下乡”活动，按照“谁执法谁普法”普法责任制要求，指导各相关部门针对农村多发的征地拆迁、劳资纠纷、林业产权、土地承包转让、交通事故、医患纠纷、房屋产权、家庭婚姻、家庭赡养、财产继承、妇女儿童维权、农民工维权等专业性、行业性法律问题，采取以案释法、现身说法、旁听庭审、模拟法庭等多种法治实践形式，对“法律明白人”、“法治带头人”开展现场教学，增

强培训效果。

**3. 线上远程培训。**根据工作需要,适时开展“法律明白人”、“法治带头人”专题远程视频培训。组建“法律明白人”、“法治带头人”微信群、通讯群,通过不定期推送信息、案例、组织网上互动交流等方式,提高培训的针对性和实效性,扩大培训覆盖面。

### (三) 加强农村“法律明白人”、“法治带头人”使用管理

**1. 搭建工作平台。**结合乡村振兴战略实施、“一村一法律顾问”制度、民主法治示范村创建等,加强农村法治宣传教育阵地建设,因地制宜,积极推进在每个行政村建立一所普法学校,设立一个法治宣传栏、建立一个法律图书角、组建一支法律志愿者队伍、设立一个法律顾问(法治宣传教育)工作室,为“法律明白人”、“法治带头人”开展工作提供基础保障和有力支撑。

**2. 加强日常管理。**要建立健全“法律明白人”、“法治带头人”日常管理制度,建立完善“法律明白人”、“法治带头人”基本数据库,适时指导各乡镇调整、充实、增补农村“法律明白人”、“法治带头人”,不断优化“法律明白人”、“法治带头人”队伍知识、年龄、文化结构,始终保持队伍稳定性和战斗力。积极创造条件,鼓励、支持、组织“法律明白人”、“法治带头人”参加业务培训和进修自学,开展各种法治宣传和法治实践活动。

3. **严格考核奖惩。**要制定“法律明白人”、“法治带头人”科学考核评价机制，会同乡镇开展“法律明白人”、“法治带头人”考核评价工作，重点考核评价其遵纪守法、普法宣传、业务培训、发挥示范带头作用等方面情况。坚持正向激励，积极在“法律明白人”、“法治带头人”中发展和培养党员、村“两委”干部，对表现优异、成绩突出的“法律明白人”、“法治带头人”进行奖励。实施“法律明白人”、“法治带头人”动态管理，对不认真履职，发生违纪违法行为及有其他不符合规定条件的，及时予以清退。

## 五、工作要求

（一）提高认识，加强领导。实施“法律明白人”、“法治带头人”培养工程，是围绕实施乡村振兴战略，积极发挥法治宣传教育职能，切实推进乡村法治建设、提升乡村治理能力的重要载体，也是着力加强法治宣传教育队伍建设，进一步夯实全县法治宣传教育工作基础的重要举措。各乡镇要提高工作站位，增强大局意识，充分认识推进实施农村“法律明白人”、“法治带头人”培养工程重大意义，将其作为当前和今后一个时期法治宣传教育重点工作任务纳入重要议事日程，进一步加强组织领导，制定具体实施意见，强化工作措施，扎实推进“法律明白人”、“法治带头人”培养工程。

（二）完善机制，狠抓落实。县委依法治县办将把“法律明白人”、“法治带头人”培养工程纳入法治宣传教育工作考核

指标体系。各乡镇要建立和完善考核评价办法，把“法律明白人”、“法治带头人”培养工程开展情况作为“七五”、“八五”等普法规划实施的重要内容，健全与有关涉农部门、农村基层组织之间的协调联动机制，形成工作合力，逐级逐项抓好工作任务落实。要加大检查督促力度，通过巡查、抽查等形式，加强工作指导，推进工作创新，确保各项任务和措施落到实处。

（三）培育典型，扩大影响。要积极总结推广“法律明白人”、“法治带头人”培养工作好经验好做法，着力培育和树立先进典型，发挥示范引领作用，促进“法律明白人”、“法治带头人”培养工程不断向纵深推进。各乡镇要积极运用广播电视、报纸、网站、微博、微信等载体，广泛宣传报道“法律明白人”、“法治带头人”带领群众投身法治建设，热心服务社会的优秀典型和先进事迹，努力营造全社会关心、理解、支持、参与“法律明白人”、“法治带头人”培养工程的良好舆论氛围。

- 附件：1. “法律明白人”登记表  
2. “法治带头人”登记表

中共德化县委全面依法治县委员会办公室

2020年7月27日

附件 1

## “法律明白人”登记表

乡镇:

序号	村（社区）	村民小组	姓名	性别	年龄	民族	政治面貌	学历	现任职务	联系电话

附件 2

## “法治带头人”登记表

乡镇:

序号	村（社区）	姓名	性别	年龄	民族	政治面貌	学历	现任职务	联系电话

